Algemene beschouwingen
van OPZ (Ouderen Partij Zandvoort/Bentveld)
op de Programmabegroting 2006 van de Gemeente Zandvoort

Voorzitter,
leden van de raad en het college, alsmede alle overige aanwezigen en luisteraars thuis.

Inleiding
We naderen het einde van deze raadsperiode. Een goed moment om de stand van zaken te evalueren, alsmede om te beschouwen op welke speerpunten OPZ zich in de toekomst wil richten.
Een van de belangrijkste speerpunten voor OPZ is het waarborgen en/of verbeteren van de kwaliteit van de woonomgeving. Zeker ook de ouder wordende mens, heeft daaraan grote behoefte. Iedereen wil een omgeving, die niet is volgebouwd met al dan niet hoge gebouwen. Iedereen wil plekken met groen, rust en/of spelen voor kinderen. Dat komt ook ten goede aan de voor ‘wellness’ komende toeristen.

Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
Als het parlement akkoord gaat, wordt op 1 juli 2006 de Wmo ingevoerd. De doelstelling van het kabinet op het terrein van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) blijft om die wet terug te brengen tot de niet op genezing gerichte langdurige zorg. Per 2007 gaat in dat kader het geneeskundige deel van de Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ) over naar de zorgverzekering.
Op het terrein van het preventieve jeugdbeleid vindt het kabinet dat de vijf functies, zijnde advies en informatie, signalering van problemen, toegang tot het hulpaanbod, licht pedagogische hulp en coördinatie van zorg, op het gemeentelijk niveau aanwezig moeten zijn.
De opschoning van de AWBZ en de aanscherping van de indicatiestelling gaan in hoog tempo door, terwijl de consequenties van de Wmo onduidelijk zijn. De Wmo moet niet als makkelijke landingsplaats worden gezien voor te schrappen AWBZ-voorzieningen. Wat de financiële kant van het dossier betreft, is ons gebleken dat gemeenten worden opgezadeld met het financiële nadeel. Bijvoorbeeld voor het financieren van nieuwe taken als cliëntenondersteuning GGZ, de negatieve erfenis van de ontvlechting Regionale Indicatie Organen (RIO’s) en het overdragen van de subsidieregelingen op realisatiebasis. Dit laatste is ongewenst, omdat de subsidieregeling extramurale diensten sterk wordt onderbenut.
Dat het kabinet ervan uitgaat dat de inning van eigen bijdragen voor de AWBZ structureel onder het begrote niveau blijft, betekent simpelweg een bezuiniging, die door het rijk wordt afgewenteld op de gemeenten met alle negatieve gevolgen voor de gemeentelijke begroting vandien. In VNG-verband zal OPZ ernaar blijven streven, dat deze maatregel niet zal worden doorgevoerd.

Gezondheidszorg en nieuwe sociale wetten
Hoewel de gezondheidszorg onder druk staat, mag het niet zo zijn dat acute zorg, waar onze inwoners en toeristen beroep op moeten doen, niet permanent in Zandvoort/Bentveld beschikbaar is.
Vooral bij de uitvoering van zorgwetten dient een menswaardige bejegening uitgangspunt te zijn. Wij verzoeken het college en de ambtelijke organisatie dan ook extra behoedzaamheid te betrachten bij de uitvoering daarvan. Zeker met betrekking tot kwetsbare groepen, zowel uitkeringsgerechtigden, als gehandicapten.

Kustverdediging
Klimaatverandering en de gevolgen voor de kustveiligheid verdienen in toenemende mate aandacht. De gevolgen, een stijgende zeespiegel in combinatie met een toegenomen kans op extreme weersomstandigheden, vormen een reële bedreiging.

In zogenoemd *buitendijks gebied*, het gebied vanaf het strand tot de door berekening vastgestelde afslaglijnen, zijnde een strook van circa 150 meter, wordt door de overheid geen enkel veiligheidsniveau gegarandeerd. De rijksoverheid vindt dat het risico van kustafslag in *buitendijks gebied* en de gevolgen daarvan, uitsluitend voor rekening zijn van de mensen die daar wonen, terwijl de waterschapsbelasting nog steeds wordt gerechtvaardigd met de leus 'gezamenlijk zorgen voor droge voeten'.
Niemand kan precies voorspellen wanneer er door klimaatverandering en zeespiegelstijging rampen worden veroorzaakt. OPZ vindt, dat zolang er door de overheid in *buitendijks gebied* geen enkele wettelijke veiligheidsnorm wordt gegarandeerd, schade door kustafslag niet voor rekening kan zijn van degenen die daar wonen, maar volgens het solidariteitsbeginsel gezamenlijk, dus landelijk, moet worden gedragen.
OPZ kiest in dit verband voor een beperkt zeewaartse verdediging, zodat de afslaglijnen zodanig zeewaarts opschuiven, dat ze samenvallen met de huidige zeereep. Daardoor zou er niet alleen voor het achterland, maar overal dezelfde wettelijk door de overheid gegarandeerde veiligheidsnorm gelden (1:10.000) en komt de gehele kustbebouwing van Zandvoort, inclusief alle boulevards, veilig *binnendijks* te liggen.

Parkeren
Er is enige jaren geleden een nieuw parkeerbeleid ontwikkeld voor Zandvoort, dat in 2003 enigszins is bijgestuurd. Echter, de voorgenomen maatregelen uit het Collegeplan 2002 – 2006 onder de titel 'Samen Vernieuwen' zijn niet uitgevoerd.
OPZ is van mening, dat in het kader van zowel de belangen van de bevolking, als van het toerisme, tot een eenvoudiger en doeltreffender opzet gekomen zou moeten kunnen worden. Wij hebben vorig jaar het college verzocht daar onderzoek naar te doen verrichten en aan de hand van de daaruit komende resultaten met nadere voorstellen naar de raad komen. Het college heeft dit verzoek niet gehonoreerd. Het parkeerbeleid is nog steeds onvolkomen en niet consistent. OPZ zal het parkeerbeleid in de nieuwe raadsperiode opnieuw op de agenda zetten en ernaar streven tot een eenvoudiger en doeltreffender opzet te komen, zodat de huidige parkeeroverlast in wijken zonder parkeerregime wordt voorkomen. Ook zullen wij opnieuw de parkeerfaciliteiten voor gehandicapten aan de orde stellen en ernaar streven, die in overeenstemming te brengen met die in bijvoorbeeld Haarlem en Amsterdam.

Middenboulevard
Regelmatig houdt het college de raad op de hoogte omtrent de vorderingen met de plannen voor de ontwikkeling van de Middenboulevard. Die plannen zijn zeer ingrijpend voor het gebied en haar bewoners. De huidige plannen gaan veel verder dan de oorspronkelijke raadsopdracht, in casu het toeristisch economisch ontwikkelen van de beide polen. Voor de huidige plannen is geen draagvlak onder de direct betrokkenen. OPZ is niet overtuigd dat het algemeen belang wordt gediend met een project dat voor circa 80% uit een woningbouwprogramma bestaat van huurwoningen in het duurste marktsegment.
OPZ heeft er behoefte aan nogmaals duidelijk aan te geven, dat de toeristisch economische ontwikkeling van de beide polen een goede zaak is voor Zandvoort, zowel voor bewoners als ondernemers. Uitvoering van die plannen is echter naar onze stellige overtuiging uitsluitend mogelijk, indien de overgrote meerderheid van de direct betrokkenen instemt met het uitvoeren van de Ruimtelijk Functionele Visie en de consequenties daarvan en tevens instemt met het garantieplan en/of de aangeboden schaderegeling. Bij uitvoering van de genoemde visie mag gedwongen sloop volgens OPZ geen uitgangspunt zijn.
OPZ is overigens van mening, dat nu eerst bezien dient te worden hoe het rijksbeleid ten aanzien van kustverdediging zal worden vastgesteld mede op basis van het Advies van de Commissie Poelmann, alvorens nog meer gemeenschapsgeld wordt besteed aan uitvoering of ontwikkeling van plannen.

Stationslift
Een steeds terugkomend onderwerp bij de Algemene Beschouwingen vormt helaas de stationslift. De voorziening voor ouderen en mindervaliden, waarvan al jaren sprake is en waaraan grote behoefte is. Ook als service voor toeristen. De realisering daarvan lijkt inmiddels een lachertje te worden, want de oplevering is als gevolg van juridische geschillen intussen al schandalig lang uitgesteld. Dat partijen, waarvan het college deel uitmaakt, niet hebben kunnen voorkomen, dat degenen die van de lift gebruik moeten maken daarvan de dupe zijn, rekenen wij hen aan en betreuren wij. Eveneens betreuren wij, dat de kosten van dit project buiten proportie zijn toegenomen.
OPZ verzoekt het college nogmaals en met nadruk om te bewerkstelligen, dat de stationslift eind 2005 of uiterlijk begin 2006 in gebruik genomen kan worden en wel zodanig, dat ook mensen met grotere rolstoelen en scootmobiels er gebruik van kunnen maken!

Ambtelijke organisatie
Eind oktober ontving de raad een afschrift van een brief van de Ondernemingsraad (OR) gericht aan de interim-gemeentesecretaris. Met deze brief geeft de OR haar reacties en aanbevelingen op de programmabegroting 2006. De OR stelt met haar brief zowel het management en het personeelsbeleid, als het financiële beleid van het college aan de kaak. Kennelijk is de OR van oordeel, dat de ambtelijke organisatie overmatig wordt belast en stelt dat 'de rek er uit is'. De OR beklemtoont, dat als er nieuwe taken bijkomen, die alleen uitgevoerd kunnen worden als andere taken vervallen of als er extra personeel wordt aangenomen.
Op de reactie van OPZ aan het college heeft de interim-gemeentesecretaris inmiddels schriftelijk gereageerd. Deze reactie op de gestelde vragen vinden wij echter niet helder en niet duidelijk. En vooral in tegenspraak met het gestelde in de brief van de ondernemingsraad.
Daarnaast is inmiddels het rapport van de Rekenkamer Venlo getiteld 'Tussen raad en daad' ter beschikking van de raad gekomen. Dit rapport vermeldt het wettelijk kader voor de bemoeienis van de raad en doet verslag van een onderzoek naar de wijze waarop de raad sturing kan geven aan en controle kan uitoefenen op de ambtelijke organisatie. Het lijkt ons raadzaam op basis van de aanbevelingen in dit rapport, de brief van de OR, alsmede het genoemde rapport, binnenkort te agenderen voor een commissievergadering. Een verzoek daartoe hebben wij inmiddels neergelegd bij de agendacommissie.

Gemeentefonds.
Het kabinet heeft geen echte voornemens op het gebied van het Gemeentefonds. Wel heeft het kabinet een aantal beleidsvoornemens met grote nadelige gevolgen op financieel gebied voor de gemeenten. Op de rijksbegroting worden opnieuw geen middelen vrijgemaakt om tegemoet te komen aan de wensen, die door gemeenten op tafel zijn gelegd. De toekenning van middelen voor de uitvoering van de Wet Werk en Bijstand levert grote tekorten op, de sociale werkplaatsen laten toenemende tekorten zien, die door de gemeenten moeten worden aangevuld.
Het kabinet verbetert de financiële positie van burgers, maar beperkt tegelijkertijd de financiële armslag van gemeenten. Kortom, voor de gemeenten meer werk, meer lasten en minder geld. De dienstverlening aan diezelfde burger wordt daardoor ernstig bedreigd. De mogelijkheden voor Zandvoort om eigen belastinginkomsten te verwerven worden met ingang van 2006 zwaar beperkt door het voornemen van het kabinet om de onroerendezaakbelasting (ozb) voor gebruikers van woningen af te schaffen en de tariefsontwikkeling van de ozb voor eigenaren te maximeren. In tegenstelling tot wat het kabinet beweert gaan de gemeenten door deze maatregelen er financieel wel degelijk op achteruit. De Eerste Kamer zal daarover beslissen op 8 november 2005, dus vandaag.
Gemeenten die geen kostendekkend rioolrecht heffen zullen daartoe worden gedwongen, omdat de maximering van de ozb-tarieven het in de toekomst onmogelijk maakt rioleringskosten te dekken met de ozb-opbrengsten. Gemeenten zitten door dit kabinetsbeleid financieel in de tang. De eigen inkomsten worden beperkt, de uitgaven opgestuwd door rijksbeleid, terwijl dezelfde rijksoverheid de gemeenten hiervoor niet voldoende compenseert via het gemeentefonds.

Op basis van dergelijk ‘kabinetsbeleid’ verwacht OPZ, dat er nieuwe prioriteiten moeten worden gesteld als gevolg van stijgende uitgaven en minder inkomsten. OPZ zal zich blijven sterk maken haar beloftes te houden en de te maken keuzes steeds in overeenstemming brengen met haar doelstellingen. Dat betekent het belang van onze inwoners voorop stellen en vooral extra aandacht besteden aan de kwetsbaren in onze samenleving.

Conclusie

Het gevoerde beleid en de begroting 2006 laten naar de mening van OPZ nogal te wensen over. De begroting bevat financiële risico’s, zoals planvorming Middenboulevard en de onmogelijkheid tot heffing van precariorechten op kabels en leidingen, kortom zaken waarvoor het college nieuwe dekking dient te vinden.

De besluitvorming en de amendementen die nodig waren met betrekking tot het project Middenboulevard spreken voor zichzelf.

De brief van de OR ten aanzien van de begroting 2006 bevestigt dit. Het college lijkt daaraan kennelijk geen consequenties te verbinden.

Het voorgenomen amendement van het CDA teneinde een flink aantal voorgestelde kredieten uit de begroting 2006 eerst in raad en/of commissie te bespreken, alvorens deze definitief te accorderen, lijkt ons zinvol en opportuun. Zelfs in zodanige zin, dat een eventueel terugtrekken of afwijzen van dit amendement voor OPZ reden zou vormen om de begroting 2006 niet goed te keuren.

Wij wensen het college veel wijsheid toe met het tot uitvoering brengen van de Programmabegroting 2006, alsmede met de uitvoering van de vele amendementen en moties en danken u voor uw aandacht.

Zandvoort, 8 november 2006
OPZ (Ouderen Partij Zandvoort/Bentveld)